

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmienia rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz. U. z 2015 r. poz. 97).

Celem nowelizacji jest dostosowanie przepisów dotychczasowego aktu wykonawczego do zmian wprowadzonych ustawą z dnia ... 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. ...) oraz związanych z tym nowelizacji niektórych aktów wykonawczych do ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 645, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Konieczność nowelizacji rozporządzenia jest konsekwencją uregulowania w ustawie instytucji oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz uchylecia § 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 588). Zmiana ma charakter legislacyjny oraz merytoryczny.

W rozporządzeniu zmienia się brzmienie § 3 pkt 3, określającego jeden z przypadków, w których wojewoda wydaje zezwolenie na pracę bez konieczności uzyskania informacji, o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 ustawy. Dotychczas w pkt 3 odwoływano się do zarejestrowanego oświadczenia o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi. Wojewoda wydawał zezwolenie na pracę dla wskazanych w przepisie obywateli państw trzecich bez konieczności dołączenia do wniosku informacji, o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 ustawy, którzy w okresie bezpośrednio poprzedzającym złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę wykonywali przez okres nie krótszy niż 3 miesiące pracę dla tego samego podmiotu i na tym samym stanowisku na podstawie umowy zawartej w formie pisemnej, jeżeli przed podjęciem przez cudzoziemca pracy powiatowy urząd pracy, właściwy ze względu na miejsce pobytu stałego lub siedzibę podmiotu powierzającego wykonywanie pracy, zarejestrował pisemne oświadczenie tego podmiotu o zamiarze powierzenia wykonywania pracy temu cudzoziemcowi - pod warunkiem przedstawienia zarejestrowanego oświadczenia i umowy oraz dokumentów potwierdzających opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne, jeżeli były wymagane w związku z wykonywaniem pracy.

Według projektowanego przepisu zezwolenie na pracę zostanie wydane bez konieczności przedłożenia do wniosku o wydanie zezwolenia na pracę informacji, o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 ustawy, dla cudzoziemca, który w okresie bezpośrednio poprzedzającym złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę był zatrudniony przez okres nie krótszy niż 3 miesiące u tego samego pracodawcy i na tym samym stanowisku zgodnie z oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisanym do ewidencji oświadczeń – pod warunkiem przedstawienia oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisanego do ewidencji oświadczeń i umowy o pracę oraz dokumentów potwierdzających opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne.

Zmiana merytoryczna polega na wprowadzeniu warunku zatrudnienia cudzoziemca dla podmiotu powierzającego wykonywanie mu pracy, który chce skorzystać z przewidzianego w § 3 pkt 3 rozporządzenia zwolnienia z obowiązku przedłożenia informacji starosty w związku z ubieganiem się o wydanie zezwolenia na pracę. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 43 ustawy, zatrudnienie oznacza wykonywanie pracy na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego oraz umowy o pracę nakładczą. Zmiana ma na celu promowanie stabilnych stosunków pracy i minimalizowanie powierzania pracy na podstawie umów cywilno-prawnych w przypadkach, gdy stosowne jest zatrudnienie zgodnie z przepisami Kodeksu pracy.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Projekt przewiduje, że przepisy w brzmieniu dotychczasowym będą stosowane w przypadku wykonywania pracy przez cudzoziemca przed 1 stycznia 2019 r. na podstawie oświadczenia zarejestrowanego w powiatowym urzędzie pracy przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożenia korupcyjnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji ani uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Sweklej, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy, tel. 22 529 07 45, e-mail Magdalena.Sweklej@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 22 czerwca 2017 r.</p> <p>Źródło: Wdrożenie prawa UE dyrektywa 2014/36/UE, Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac: 63</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem nowelizacji rozporządzenia jest dostosowanie przepisów dotychczasowego aktu wykonawczego do zmian wprowadzonych ustawą z dnia ... 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. ...) oraz związanych z tym nowelizacji niektórych aktów wykonawczych do ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.). Konieczność nowelizacji rozporządzenia jest konsekwencją uregulowania w ustawie instytucji oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz uchylecia § 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 588).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się przeredagowanie przepisu § 3 pkt 3 celem dostosowania do terminologii ustawowej, a jednocześnie ograniczenie ułatwień do sytuacji zatrudnienia cudzoziemca, celem promowania stabilnych stosunków pracy i minimalizowania powierzania pracy na podstawie umów cywilnoprawnych w przypadkach gdy właściwe jest zatrudnienie zgodnie z przepisami Kodeksu pracy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W niektórych państwach (np. w RFN) przepisy wykonawcze wyłączają stosowanie niektórych przepisów ustawowych określających warunki dostępu do rynku pracy. Wiele państw stosuje rozwiązania preferencyjne dla państw bliskich geograficznie/kulturowo. W niektórych państwach kwestie te regulują umowy lub porozumienia dwustronne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy i inne podmioty zatrudniające cudzoziemców	50-80 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2015 i 2016 r.	Uproszczona procedura w przypadku zatrudniania cudzoziemców.
Cudzoziemcy podejmujący pracę w Polsce	400-800 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. liczby wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2015 r. i 2016 r.	Większa ochrona cudzoziemców podejmujących pracę w Polsce.
Powiatowe urzędy pracy obecnie rejestrujące oświadczenia	340 powiatów rejestruje oświadczenia (ok. 600 zatrudnionych)	Ankieta MRPiPS wśród PUP nt. obciążenia pracą w zw. z	Uproszczona procedura w przypadku zatrudniania cudzoziemców.

pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Nie dotyczy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednio skutków dla sektora finansów publicznych i jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ obywatele wskazanych w rozporządzeniu państw są już aktualnie objęci uproszczoną procedurą. Skutki finansowe związane z wejściem w życie nowych procedur (w tym modyfikacji aktualnej procedury) zostały wskazane w OSR do projektu ustawy, której przepisy ten projekt rozporządzenia wykonuje.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Utrzymanie korzystniejszych rozwiązań dla obywateli państw, z którymi łączą Polskę bliskie więzi i z którymi wykształciły się sieci migracyjne – w przypadku zatrudnienia cudzoziemca na podstawie umowy o pracę.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Utrzymanie korzystniejszych rozwiązań dla obywateli państw, z którymi łączą Polskę bliskie więzi i z którymi wykształciły się sieci migracyjne – w przypadku zatrudnienia cudzoziemca na podstawie umowy o pracę.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Utrzymanie korzystniejszych rozwiązań dla obywateli państw, z którymi łączą Polskę bliskie więzi i z którymi wykształciły się sieci migracyjne – w przypadku zatrudnienia cudzoziemca na podstawie umowy o pracę.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy (w przypadku zatrudnienia cudzoziemca na podstawie umowy o pracę)	<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów (w zakresie pracy sezonowej) <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur

<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Utrzymanie rozwiązań preferencyjnych dla obywateli ww. 6 państw będzie korzystne ze względu na dobre dotychczasowe doświadczenia i wykształcenie się sieci migracyjnych, przede wszystkim między Polską a Ukrainą. Jednocześnie wprowadzenie ułatwień w przypadku zatrudnienia cudzoziemca na podstawie umowy o pracę będzie promowało stabilne stosunki pracy i minimalizowanie powierzenia pracy na podstawie umów cywilnoprawnych.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input checked="" type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu

Utrwalone sieci migracyjne, przede wszystkim z Ukrainą, będą sprzyjać decyzji części migrantów do dłuższego związania się z Polską, co będzie miało pozytywne skutki z uwagi na niekorzystne zmiany demograficzne.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

1 stycznia 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proces ewaluacji projektu będzie prowadzony w trybie przewidzianym w dyrektywie, tj. przygotowania przez KE raportu z wdrożenia dyrektywy do dnia 30 września 2019 r.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-